

Эффект маятника: к чему стоит готовиться в сфере регулируемых закупок?

Плеханова Л.С.
м.н.с. ЭФ МГУ, м.н.с. РАНХиГС

После февраля 2022 года:

- расширена практика закупок у единственного поставщика по №44-ФЗ (ПП РФ № 339 от 10.03.2022),
- разрешено менять существенные условия контрактов в рамках №44-ФЗ (п.4. ст.8 №46-ФЗ от 08.03.2022)
- в рамках №223-ФЗ позволено организовывать закупки по строительству «под ключ» (п.2 ст.1 №104-ФЗ от 16.04.2022)
- определены условия и порядки, когда исполнители по №44-ФЗ могут быть избавлены от уплаты штрафов и неустоек (ПП РФ № 340 от 10.03.2022), а также от включения в реестр недобросовестных поставщиков (ПП РФ № 417 от 21.03.2022)
- упрощены процедуры получения/продления разрешительной документации, продлены сроки некоторых действующих лицензий (ПП РФ № 353 от 12.03.2022).
- упрощены процедуры в рамках №44-ФЗ в сфере медицины (ПП РФ №297 от 06.03.2022, п.3 ст. 8 №46-ФЗ)
- И другие меры...

Меры, направленные на:

- сокращение оттока исполнителей
- сохранение рабочих мест
- ускорение процедур
- снижение нагрузки на бюджет

Побочные /
отсроченные эффекты?
К чему стоит
готовиться?

1. Проводимая политика не одинаково влияет на всех участников госзаказа

Поддержка закрепившихся участников VS Дискриминация новичков

2. Несмотря на принимаемые меры сохраняются риски оттока компаний из различных сегментов государственного заказа, уменьшения уровня конкуренции, и как следствие - ослабления или даже исчезновения отдельных отраслей

Государственная политика помогает остаться «на плаву» тем компаниям, которые не утратили фактической возможности выполнять привычные по составу объемы работы в условиях нарушения глобальных цепочек поставок. Потерявшим такую возможность, вероятно, придется покинуть рынок или искать способы перепрофилирования своей деятельности.

3. Тенденция на расширение практики закупок у единственного поставщика сопряжена с рисками ущемления прав участников регулируемых закупок

Выводы

- Дестабилизация глобальных цепочек поставок и высокий уровень финансовой неопределенности может привести к оттоку компаний из сферы госзаказа и потере отраслевых компетенций
- В условиях фрагментации глобальных цепочек создания стоимости необходимо задействовать потенциал комплементарных свойств ресурсов и компетенций компаний, не способных к самостоятельному выполнению необходимых объемов и составов работ
- При дальнейшей разработке и корректировке мер, способных сократить отток действующих участников сегмента госзаказа необходимо учитывать риски увеличения барьера входа для новых игроков и ущемления прав некоторых групп исполнителей

Решения?

- Расширить практику заключения контрактов с несколькими участниками закупки. В частности, снять ограничения на виды работ (товаров, услуг), допускающих заключение контрактов с несколькими участниками закупки (ч.10, ст. 34 №44-ФЗ)
- Предусмотреть возможность планового распределения объемов госзаказа в ряде стратегически значимых отраслей, характеризующихся низким уровнем конкуренции

Концепция маятника закупок (Pendulum procurement) [Joseph A. Regnato, 2005]

[Joseph A. Regnato, 2005] анализирует реформы, проводимые в сфере государственных закупок в США, сторону ослабления правил и увеличения степени свободы для участников закупочной системы, происходившие вскоре после начала Первой и Второй мировой войн, а также Корейской войны.

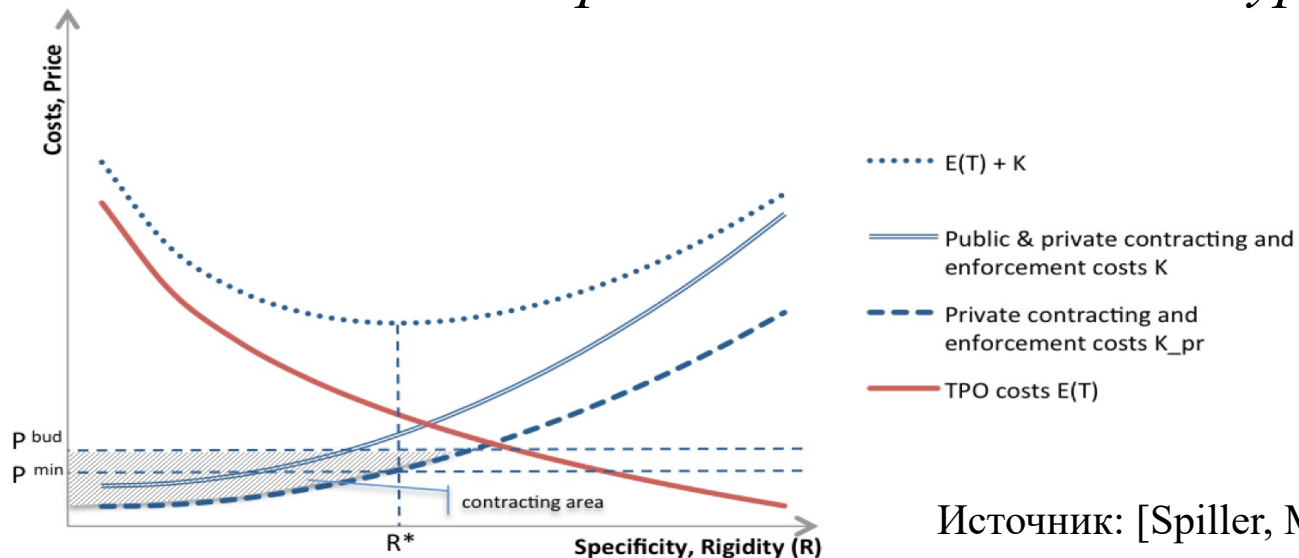
По окончании каждой из войн, «маятник» начинал двигаться в противоположную сторону – к ужесточению норм и правил, вводимых в том числе вследствие случавшихся крупных скандалов в сфере государственных закупок.

Продемонстрированная цикличность – пример изначальной адаптации системы под внешние факторы, с последующей подстройкой под сопутствующие внутренние изменения.

Теория оппортунизма третьей стороны (3-rd part opportunism) [Spiller 2008; Spiller, Moszoro 2016]

Оптимальное решение о степени жесткости регулирования обусловлено двумя основными факторами:

- i) затратами на поддержание функционирования системы;*
- ii) возможными потерями от оппортунизма третьей стороны (например, от нападок со стороны политических конкурентов).*



Источник: [Spiller, Moszoro 2016]



- Управление результатом + контроль («эффект наблюдателя» [De Silva, Kosmopoulou, Lamarche, 2009])
- Расширение практики заключения контактов с коллективным участником
- Усовершенствование системы сбора данных о заключении и выполнении контрактов => технологические партнерства + анализ данных «fraud vs. antifraud»

lplekhanova@outlook.com