

Московское отделение Ассоциации юристов России
Комиссия по совершенствованию антимонопольного законодательства

Круглый стол
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приоритеты развития и защиты конкуренции в свете разработки стратегии социально-экономического развития России до 2024 года и на перспективу до 2035 года

Авторский коллектив: А.Е. Шаститко (РАНХиГС, МГУ),
Н.С. Павлова (РАНХиГС, МГУ), А.А. Курдин (РАНХиГС, МГУ),
А.И. Мелешкина (РАНХиГС), А.Ф. Фатихова (РАНХиГС)
Докладчик: А.Е. Шаститко
E-mail: aes99@yandex.ru

07 февраля 2017 г.

ПРОБЛЕМА

- Антимонопольный орган России по рейтингу Global Competition Review находится на 17-м месте в мире с оценкой «хорошо»
- По состоянию конкуренции российская экономика находится на 45-м месте в мире по рейтингу Global Competitiveness Index

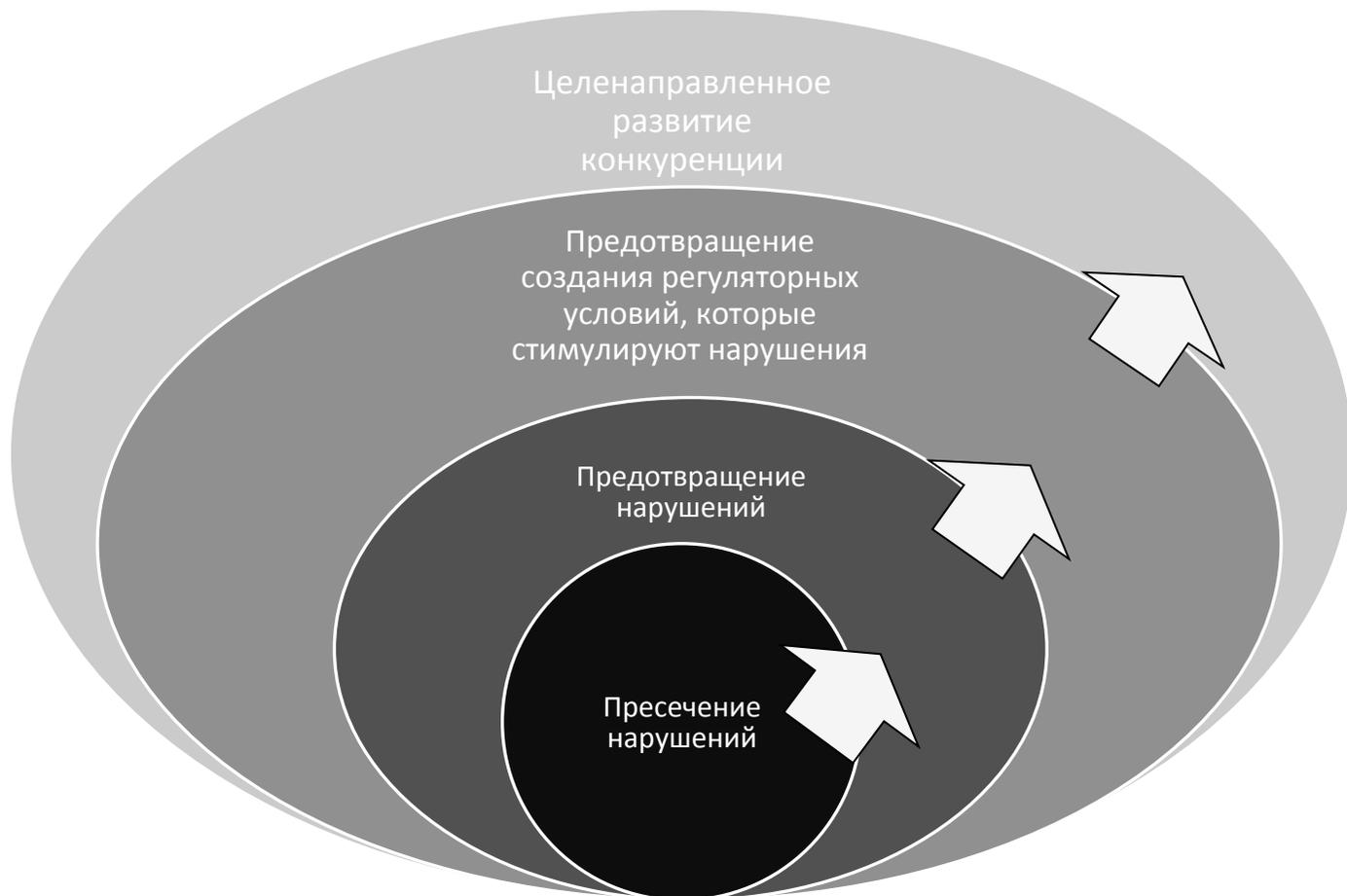
Динамика оценки интенсивности конкуренции в России по результатам опроса Всемирного экономического форума (опрос среди руководителей бизнеса)



Источник – Global Competitiveness Index Historical Dataset

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ И РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

- Необходимо не только и не столько пресекать нарушения антимонопольного законодательства, сколько **предотвращать создание условий** для таких нарушений и **целенаправленно развивать конкуренцию**



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ И РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ (2)

Направление № 1. Переход к «интеллектуальному» (“smart”) антимонопольному регулированию

Защита

Направление № 2. Развитие конкуренции с использованием результатов интеллектуальной деятельности

Направление № 3. Модернизация регулирования естественных монополий

Развитие

Направление № 5. Развитие конкуренции на уровне регионов

Направление № 4. Развитие конкуренции при размещении государственного и муниципального заказа и реализации государственного имущества на торгах

Защита

ПЕРЕХОД К «ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОМУ» АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ

Тратить ограниченные ресурсы так, чтобы обеспечить максимальный эффект, и оценивать последствия регуляторных действий

- **Пресечение нарушений:**
 - Механизм коллективных исков по нарушениям АМЗ
 - Система приоритизации работы с заявлениями и материалами в ФАС
- **Предотвращение нарушений:**
 - Упорядочивание выдачи т.н. «предупреждений» и «предостережений»
 - Комплаенс-программы
- **Предотвращение** создания **регуляторных условий**, которые стимулируют нарушения:
 - Оценка воздействия НПА на конкуренцию
 - Приватизация
 - Антимонопольный контроль создания ГУПов и МУПов
 - Реформа системы субсидий для с/х производителей
- Оценка **эффектов** регулирования и **качества** примененного **экономического анализа**

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

«Один размер для всех не подходит»

- Определить, где «**проблемные кейсы**», классифицировать их
- Для каждой группы - **целесообразность** изменения режима и **оптимальный режим**
- Внедрять изменения **поэтапно**, в соответствии с **приоритетной последовательностью**
- Сопровождать **адвокатированием**

МОДЕРНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Где возможно – использовать рыночные механизмы
Соблюдать принципы «оптимального регулирования» по Тиролю

- **Оптимальное регулирование** тарифов и нетарифных параметров с учетом:
 - предпочтительности **рыночных механизмов**;
 - **отказа от перекрестного субсидирования.**
- **Целевые модели функционирования естественных монополий**, смежных отраслей и рынков по отдельным отраслям, с учетом:
 - развития торговой и транспортной **инфраструктуры**;
 - снижения **барьеров входа**;
 - обеспечения **прозрачности** процедур.
- **Плановый поэтапный переход к отраслевым целевым моделям.**

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА НА ТОРГАХ

Снижение транзакционных издержек

В сфере закупок:

- Расширение роли **электронной формы** закупок
- Создание **кейсовой библиотеки** с разбором ранее исполнявшихся контрактов
- Расширение **библиотеки типовых контрактов**
- Повышение эффективности закупок доверительных благ:
 - рекомендации по использованию **двухэтапных процедур для определенных типов закупок**
 - детализация **квалификационные требования** к поставщику **НИОКР**
 - **обучение** сотрудников профильных департаментов

В сфере реализации имущества на торгах:

- **Единая процедура торгов** по реализации всех видов гос. имущества и ресурсов, в перспективе - **в электронном виде**

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА НА ТОРГАХ

Акцент на локальные рынки и эффекты

На региональном и муниципальном уровне:

- Ревизия регулирования, **создающего антиконкурентные эффекты**
- Снижение **административных барьеры** и **участия государства**
- **Равные условия** функционирования компаний независимо от форм собственности
- Совершенствование механизмов **общественного контроля** естественных монополий
- Поддержка **малого и среднего бизнеса**
- Развитие **инфраструктуры** и единых **недискриминационных правил доступа** к ней
- Устранение **барьеров для межрегиональной торговли**
- Развитие конкуренции в **моногородах**

Возможно использовать **дорожные карты** развития конкуренции на региональном уровне и **стандарт развития конкуренции**

Спасибо за внимание!